А С С О Ц И А Ц И Я
ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ
И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ

119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская,
д.13, стр. 1
тел. и факс: (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, http://www.npgp.ru

537 №
08.10.2015

Заместителю Министра энергетики
Российской Федерации

В.М. Кравченко

О применении статьи 317.1
Гражданского кодекса Российской Федерации

Уважаемый Вячеслав Михайлович!

Федеральным законом от 08.03.2015 г. № 42-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского Кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №42), вступившим в силу с 1 июня 2015 г., глава 22 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) дополнена статьей 317.1, которая устанавливает право кредитора в денежном обязательстве, сторонами которого являются коммерческие организации, если иное не установлено законом или договором, получать с должника проценты на сумму долга за период пользования денежными средствами по ставке рефинансирования Банка России (законные проценты).

В соответствии со ст. 2 Федерального закона №42 указанные изменения, применяются к правоотношениям, возникшим после вступления в силу данного закона. В части правоотношений, возникших до вступления закона в силу, новые нормы применяются к тем правам и обязанностям, которые возникнут после его вступления в силу.

Таким образом, ст. 317.1 ГК РФ может применяться к правам и обязанностям сторон, возникшим после 1 июня 2015 г., в т.ч. из договоров, заключенных ранее этой даты.

По своей правовой природе проценты по ст. 317.1 ГК РФ не являются мерой ответственности (в отличие от процентов по ст. 395 ГК РФ), а представляют собой, по сути, плату за коммерческий кредит, и начисляются при правомерном пользовании должником денежными средствами кредитора.

Изложенное означает, что при наличии обязательства, в котором момент возникновения обязанности совершить платеж и срок платежа разделены определенным временным периодом, кредитор вправе требовать начисления на сумму платежа законных процентов на основании ст. 317.1. ГК РФ на протяжении такого периода.

Статья 317.1. ГК РФ распространяется на все денежные обязательства, возникающие между коммерческими организациями из договоров, заключенных на оптовом и розничных рынках электроэнергии (мощности).

По нашему мнению, применение этой статьи ГК РФ в отношениях между субъектами указанных рынков, в том числе с потребителями электроэнергии приведет к негативным последствиям для всех сторон по следующим причинам.

1) Начисление законных процентов по договорам купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) мощности на оптовом рынке и договорам оказания услуг по передаче электрической энергии повлечет дополнительные кассовые разрывы гарантирующих поставщиков.

   В связи с тем, что и по обязательствам по оплате электроэнергии (мощности) на оптовом рынке, и по обязательствам по оплате услуг по передаче электрической энергии установлена рассрочка (отсрочка) платежа, гарантирующие поставщики в силу ст. 317.1 ГК РФ обязаны по требованиям соответственно поставщиков оптового рынка[1] и сетевых организаций уплачивать законные проценты за пользование денежными средствами за период рассрочки (отсрочки) платежа.

   При этом сами гарантирующие поставщики смогут получить проценты по ст. 317.1 ГК РФ только с части своих потребителей, так как не все из них являются коммерческими организациями (население и приравненные к нему категории потребителей, бюджетные учреждения и т.д.).

   В результате возникнут прямые некомпенсируемые убытки гарантирующих поставщиков, что в конечном итоге ухудшит ситуацию с неплатежами как на оптовом рынке, так и на розничных рынках.

   На практике гарантирующие поставщики уже столкнулись с такой проблемой. Так, ОАО «Кузбассэнергосбыт» предложило территориальной сетевой компании внести изменения в договор на оказание услуг по передаче электроэнергии, исключающие возможность начисления законных процентов по договору. ООО «Кузбасская энергосетевая компания», не ответив на указанное предложение, предъявила гарантирующему поставщику иск о взыскании долга по договору и законных процентов по ст. 317.1 ГК РФ. Кроме того, ПАО «МРСК Северо-Запада» обратилось в суд с иском к ОАО «Архангельская сбытовая компания» с иском о взыскании долга и одновременном взыскании процентов на основании ст. ст. 317.1 и 395 ГК РФ. Также ПАО «МРСК ПАО Центра» обратилось в суд с иском о взыскании процентов по ст. 317.1 ГК РФ к ПАО «ТНС энерго Воронеж».

2) Начисление законных процентов по договорам энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии) на розничных рынках приведет к увеличению стоимости электрической энергии для потребителей.

   Установленный Основными положениями функционирования розничных рынков, утв. постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442, порядок расчетов за электрическую энергию предусматривает рассрочку оплаты потребителями (покупателями) электроэнергии, приобретаемой у гарантирующих поставщиков.

   Руководствуясь ст. 317.1. ГК РФ, гарантирующие поставщики могут начислять потребителям - коммерческим организациям (в т.ч. организациям в сфере ЖКХ - управляющим организациям, тепло-и водоснабжающим организациям и др.) законные

---

[1] В настоящее время договором о присоединении к торговой системе оптового рынка начисление процентов по ст. 317.1 ГК РФ исключено, однако это не означает, что в будущем не будет принято противоположное решение. Кроме того, такого исключения не содержат свободные договоры оптового рынка.

проценты на сумму неоплаченной электроэнергии за период с момента исполнения своей обязанности по поставке электроэнергии (окончания месяца поставки) и до наступления предусмотренного договором срока платежа (т.е. с 1 по 18 (15) число каждого месяца, следующего за расчетным).

Таким образом, на сумму законных процентов для потребителей увеличится стоимость покупки электрической энергии. Очевидно при этом, что реальное получение законных процентов может быть осуществлено гарантирующими поставщиками только в судебном порядке, т.к. добровольно никто из потребителей уплачивать соответствующие суммы не будет.

Следует также отметить, что указанные организации в сфере ЖКХ также не смогут «транслировать» населению и иным потребителям, не осуществляющим предпринимательскую деятельность, сумму предъявленных гарантирующими поставщиками к уплате законных процентов, вследствие чего также понесут убытки.

3) Применение ст. 317.1 ГК РФ влечет налоговые риски субъектов электроэнергетики.

Представляется, что и гарантирующие поставщики, и сетевые организации будут вынуждены начислять проценты по ст. 317.1. ГК РФ не только в связи с необходимостью компенсации расходов, понесенных вследствие уплаты законных процентов другим субъектам электроэнергетики, но прежде всего в связи с возникающими у них налоговыми рисками.

Как уже отмечалось, законные проценты по своей природе сходны с коммерческим кредитом.

С точки зрения налогового законодательства проценты, исчисленные исходя из фактической ставки, признаются доходом (расходом) по долговым обязательствам любого вида (если иное не установлено ст. 269 НК РФ).

В п. 1 ст. 269 НК РФ приведен перечень долговых обязательств, к которым относятся кредиты, товарные и коммерческие кредиты, займы, банковские вклады, банковские счета или иные заимствования независимо от способа их оформления. Этот перечень является открытым, поэтому к долговым обязательствам для целей налогообложения могут быть отнесены и законные проценты по ст. 317.1 ГК РФ[2].

В связи с этим данные проценты могут быть квалифицированы в качестве внереализационного дохода согласно п. 6. ст. 250 НК РФ.

Это означает, что они должны признаваться в качестве дохода по правилам ст. 271 НК РФ, т.е. должны начисляться на всю задолженность, которая может быть квалифицирована как коммерческий кредит; начисление процентов происходит автоматически (без судебного решения, присуждающего проценты, или признания их должником); доход в виде процентов должен признаваться в конце каждого месяца и включаться в базу по налогу на прибыль; с указанного дохода должен уплачиваться налог на прибыль независимо от фактического получения дохода.

Принимая во внимание вышеизложенное, по нашему мнению, применение ст. 317.1 ГК РФ повлечет нарушение баланса экономических интересов субъектов электроэнергетики, рост

---

[2] В соответствии с письмом Минфина России от 27 июля 2015 г. N 03-03-06/1/42995 законные проценты фактически приравнены Минфином России к процентам по договорам займа или иным аналогичным договорам. Такой же подход выражен в ответе Минфина России от 17.09.2015 г. №03-03-06/1/53354 на обращение ПАО «ИНТЕР РАО» по вопросу применения ст. 317.1 ГК РФ.

стоимости электрической энергии для потребителей, рост неплатежей, а также серьезные налоговые риски указанных субъектов.

Во избежание названных негативных последствий считаем необходимым принять меры, направленные на исключение возможности применения ст. 317.1 ГК РФ к правоотношениям, связанным с оборотом электроэнергии (мощности) на оптовом и розничных рынках, а также с услугами, неразрывно связанными с процессом поставки электроэнергии потребителям.

В соответствии со ст. 317.1. ГК РФ законные проценты начисляются по умолчанию, если иное не предусмотрено законом или договором.

Так как в договорном порядке урегулировать отказ от начисления законных процентов между всеми субъектами электроэнергетики, включая потребителей, очевидно, невозможно, полагаем необходимым внести в Федеральный закон «Об электроэнергетике» специальную норму, исключающую применение ст. 317.1 ГК РФ к указанным правоотношениям (проект прилагается). Во избежание споров за период с 1 июня 2015 г. до момента вступления в силу поправок в Федеральный закон «Об электроэнергетике», действие данной нормы целесообразно распространить на отношения, возникшие с 1 июня 2015 г. С целью ускорения принятия указанных мер предлагаем включить соответствующую норму в проект федерального закона № 348213-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов».

Поскольку установление обратной силы в данном случае может вызвать несогласие органов законодательной власти, просим Вас также оказать содействие в урегулировании возникших и потенциальных спорных ситуаций между сетевыми организациями и гарантирующими поставщиками по начислению законных процентов по действующим договорам на оказание услуг по передаче электроэнергии, для чего провести совещание между Ассоциацией ГП и ЭСК, ПАО «Россети», Ассоциацией «НП ТСО» и иными заинтересованными организациями для согласования единого подхода о неприменении сторонами ст. 317.1 ГК РФ и внесении соответствующих изменений в договоры. В этом случае гарантирующие поставщики будут иметь возможность отказаться от начисления законных процентов по отношению к своим потребителям.

Прошу поддержать.

Приложение:

1) Проект поправок в проект федерального закона № 348213-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» на 1 л.
2) Письмо Минфина России от 27 июля 2015 г. N 03-03-06/1/42995 на 1 л.
3) Ответ Минфина России от 17.09.2015 г. №03-03-06/1/53354 на обращение ПАО «ИНТЕР РАО» на 1 л.

С уважением,
Председатель Правления Н. В. Невмержицкая

Исполнитель: Бахмутский И. Н.
(495) 777-75-16 (доб.214), bin@npgp.ru